



АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија
Телефон: +381 11 32-39-072 Факс: +381 11 32-32-203
e-mail: komora@sbb.rs a.k.srbije@gmail.com

број: 564-2.1/2015
датум: 13.05.2015.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
ПРАД
ПРИМЉЕНО: 14. 05. 2015

| Срг. ред. | Број | Прилог | Вредности |
|-----------|------|--------|-----------|
| | | | |

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
ОДБОР ЗА ФИНАНСИЈЕ, РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ
ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА
Г. ВЕРОЉУБ АРСИЋ, ПРЕДСЕДНИК

Трг Николе Пашића 13
11000 БЕОГРАД

ПРЕДМЕТ: Предлог Адвокатске коморе Србије за измену члана 7. закона о јавним набавкама

Управни одбор Адвокатске коморе Србије је на седници одржаној 13.05.2015. донео одлуку да Радној групи за израду нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама коју је образовао Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава достави предлог за измену члана 7 став 1 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ 124/2102, 14/2015) који гласи:

У члану 7. став 1. Закона о јавним набавкама, после тачке 12) додаје се нова тачка 13) која гласи:

„услуге пружања правне помоћи од стране адвоката у смислу закона којим се уређује адвокатура“

Образложење:

Чланом 2. Споразума стручних тимова Адвокатске коморе Србије и Министарства правде Републике Србије, закљученим дана 08.01.2015. године, којим је окончан вишемесечни протест адвоката, предвиђено је да ће Стручни тимови које одреде Влада и Адвокатска комора Србије размотрити одговарајуће измене, поред осталих закона, и Закона о јавним набавкама. Наиме, стручни тимови су се сагласили да се одредбе Закона о јавним набавкама измене тако да се на набавку услуга адвоката више не примењују одредбе тог закона.

Увођење наведеног изузетка је неопходно из следећих разлога:

Одредбом члана 67. Устава Републике Србије грађанима Србије је гарантовано право на правну помоћ коју пружа адвокатура као самостална и независна служба и службе правне помоћи, које се оснивају у јединицама локалне самоуправе;

Законом о класификацији делатности („Службени гласник РС“, бр. 104/2009) и Уредбом о класификацији делатности („Службени гласник РС“, бр. 54/2010) правни послови разврстани су у Сектор М - Стручне, научне, иновационе и техничке делатности, шифра делатности 69,10. Ово даље значи, да правни послови (пружање правне помоћи из члана 67. Устава Републике Србије) нису услуге.

Прописи Републике Србије о класификацији делатности су у целости усаглашени са

International Standard Industrial Classification of All Economic Activities (ISIC) Rev. 4 и Statistical Classification of Economic Activities in the European Union - Nace Rev. 2.

Одредбом члана 2. Закона о адвокатури, адвокатура је дефинисана као самостална и независна професионална делатност пружања правне помоћи.

Самосталан и независан положај адвокатури као професионалне делатности која пружа правну помоћ, дефинисан је и међународним конвенцијама, пре свих Универзалном декларацијом о људским правима и Европском конвенцијом о људским правима које су ратификоване у Републици Србији. Цитираним међународним документима грађанима се гарантује право на слободан избор независног адвоката који пружа правну помоћ. Положај адвоката и адвокатури као самосталне и независне професионалне делатности пружања правне помоћи ближе је описан Основним принципима УН који су усвојени на 8. конгресу УН о улози и положају адвоката и положају окривљених у кривичном поступку из 1990. и препорукама Савета Европе број 21. из 2000. године.

Сагласно цитираним прописима очигледно је да се пружање правне помоћи коју адвокати обављају као професионалну делатност, не може изједначити са појмом правне услуге из Закона о јавним набавкама, управо због специфичности адвокатске делатности.

Адвокатура - као делатност пружања правне помоћи ниједним прописом није дефинисана као услуга, већ једино и искључиво као пружање правне помоћи.

Новим Законом о јединственој класификацији делатности, адвокатски послови су сврстани у сектор стручних, научних и техничких послова, група правни послови, шифра 69.10 и они се не могу изједначити са другим комерцијалним пословима, јер представљају посебну професионалну делатност којом се једино могу бавити лица уписана у именик адвоката, па се као таква делатност не може подвести под одредбе Закона о јавним набавкама.

Посебно наглашавамо да Закон о јавним набавкама не може да се примењује у односу на адвокатску делатност ни у погледу начина утврђивања прописане цене понуде. Наиме, вредност правне помоћи коју адвокати пружају утврђује се Адвокатском тарифом и избор адвоката по принципу најниже понуђене цене, како је то дефинисано овим прописима, у супротности је са Адвокатском тарифом и Кодексом професионалне етике адвоката, који су обавезни за све адвокате. Непоштовање Кодекса професионалне етике адвоката, Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката и других прописа којима је регулисан рад адвоката повлачи за собом дисциплинску одговорност адвоката због теже повреде дужности и угледа адвокатури и у дисциплинском поступку може бити изречена и дисциплинска мера - брисање из именика адвоката.

Такође, однос адвоката и његовог клијента је заснован на принципу поверљивости и слободног избора, а обавеза свих адвоката, укључивши и државне органе, правна лица и појединце, је да поштују овај принцип. Принцип поверљивости и слободног избора адвоката гарантован је како Законом о адвокатури, Кодексом професионалне етике, тако и напред поменутих међународним конвенцијама, које су саставни део правног система Републике Србије.

Са напред изнетих разлога, сматрамо да је основан поднети предлог и да ће Радна група за израду нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава. Истовремено предлажемо да се представник адвокатури укључи у припрему нацрта Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама.

С поштовањем,

ПРЕДСЕДНИК
АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ
Драгољуб Ђорђевић, адвокат